

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Андреевское Судогодского района
Владимирской области за 2020 год**

город Владимир

26 февраля 2021 года

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования Андреевское Судогодского района Владимирской области (далее – МО Андреевское, муниципальное образование, сельское поселение) за 2020 год проведена в соответствии со ст.ст. 157, 264⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст.ст. 8, 9¹ Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», п. 1.7 плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2021 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 24.12.2020 № 44/11, на основании п. 2.2.3 соглашения о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05.03.2020 № 40/2020, приказа председателя Счетной палаты Владимирской области от 21.01.2021 № 06 и удостоверения на право проведения экспертно-аналитического мероприятия от 12.02.2021 № 1 аудитором Счетной палаты Владимирской области Журавлевой И.Н., главным инспектором Счетной палаты Владимирской области Шляковой Т.Л., инспектором Счетной палаты Владимирской области Алексеевиной М.А.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со Стандартом внешнего финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Владимирской области за отчетный год», утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/24 (в ред. от 07.02.2020), а также Методикой проведения внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, утвержденной решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12.

***Анализ организации бюджетного процесса в муниципальном образовании и
соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета
муниципального образования, сведения о результатах внешней проверки отчета
об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год***

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании основывалась на нормах Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Устава МО Андреевское, принятого решением Совета народных депутатов (далее – СНД) МО Андреевское от 22.05.2006 № 23/10 (ред. от 08.04.2019), и Положения о бюджетном процессе в МО Андреевское (далее – Положение о бюджетном

процессе), утвержденного решением СНД МО Андреевское от 07.11.2018 № 30/19 (в ред. от 28.10.2020).

Бюджет муниципального образования утвержден решением СНД МО Андреевское от 24.12.2019 № 40/36 «О бюджете муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2020 год» (далее – Решение о бюджете на 2020 год) до начала финансового года, что соответствует нормам ст. 187 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями ст. 184¹ Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2020 год первоначально утверждены основные характеристики бюджета муниципального образования: общий объем доходов – 25661,9 тыс.руб., общий объем расходов – 25661,9 тыс.руб., дефицит (профицит) бюджета – 0,0 тыс.руб. Кроме того, в соответствии со ст. 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2020 год установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 в сумме 0,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.

С учетом внесенных в Решение о бюджете на 2020 год изменений¹ доходная часть бюджета увеличена на 15% или до 29515,0 тыс.руб., расходная часть бюджета – на 16,5% или до 29898,0 тыс.руб., дефицит бюджета составил 383,0 тыс.руб. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 в сумме 0,0 тыс.руб., установленный Решением о бюджете на 2020 год, не изменялся.

Согласно Решению о бюджете на 2020 год главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация МО Андреевское.

В соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Администрацией МО Андреевское часть полномочий передана администрации муниципального образования «Судогодский район» Владимирской области (далее – МО Судогодский район) на основании следующих соглашений:

– от 16.12.2019 № 83 по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей МО Андреевское услугами учреждений культуры на срок с 01.01.2020 по 31.12.2020. Объем межбюджетных трансфертов на 2020 год указанным соглашением определен в сумме 4820,2 тыс.руб.², что согласуется с Решением о бюджете на 2020 год;

– от 13.12.2019 № 75 по вопросу организации благоустройства территории поселения в части осуществления муниципального контроля за соблюдением нормативных правовых актов в сфере благоустройства на срок с 01.01.2020 по 31.12.2020. Объем межбюджетных трансфертов на 2020 год указанным соглашением

¹ В течение 2020 года внесено 5 изменений, последнее – 28.12.2020.

² Первоначально объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО Судогодский район на реализацию переданных полномочий, определен в сумме 4685,0 тыс.руб.

определен в сумме 215,0 тыс.руб., что согласуется с Решением о бюджете на 2020 год;

– от 28.04.2020 № 30 по решению вопросов местного значения в части создания условий для жилищного строительства (приобретение жилья) молодым семьям на срок с 01.01.2020 по 31.12.2020. Объем межбюджетных трансфертов на 2020 год указанным соглашением определен в сумме 179,7 тыс.руб., что согласуется с Решением о бюджете на 2020 год.

Полномочия по решению вопросов местного значения МО Судогодский район на 2020 год передало МО Андреевское на основании соглашения от 13.12.2019 № 82 в части осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО Андреевское на реализацию переданных полномочий, определен в сумме 862,0 тыс.руб.³

Согласно п. 1 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее – главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Во исполнение предложения⁴ Счетной палаты Владимирской области решением СНД МО Андреевское от 28.10.2020 № 15/44 в Положение о бюджетном процессе (п.п. 21.3) внесено изменение в части приведения его норм, регламентирующих внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета, в соответствие с п. 2 ст. 264⁴ Бюджетного кодекса РФ и условиями заключенного соглашения о передаче Счетной палате Владимирской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 05.03.2020 № 40/2020.

Проведенный анализ показал, что Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО Андреевское утвержден постановлением администрации МО Андреевское от 24.05.2010 № 53 (далее – Порядок разработки прогноза СЭР) в соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ. Распоряжением администрации МО Андреевское от 12.11.2019 № 76-р *утвержден* прогноз социально-экономического развития МО Андреевское на 2020 очередной финансовый год и плановый период 2021, 2022 годы. При этом согласно нормам ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования *одобряется* местной администрацией.

В соответствии со ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ глава местной администрации в пределах своих полномочий издаёт *постановления* местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, а также *распоряжения* местной администрации по

³ Первоначально объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО Андреевское на реализацию переданных полномочий, определен в сумме 710,0 тыс.руб.

⁴ Сформированного в заключении о результатах проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО Андреевское за 2019 год.

вопросам организации работы местной администрации. Таким образом, администрацией МО Андреевское в нарушение ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ издано распоряжение по вопросу местного значения вместо постановления.

Кроме того, в нарушение п. 3 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ в Порядке разработки прогноза СЭР установлено, что прогноз одобряется главой сельского поселения на заседании СНД МО Андреевское, что также не соответствует ч.ч. 3, 4, 5 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ.

В ходе внешней проверки проанализирована бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, финансового органа МО Андреевское за 2020 год, а также проект решения СНД МО Андреевское «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета за 2020 год).

В ходе проведения внешней проверки главного администратора бюджетных средств за 2020 год установлено следующее.

Бюджетная отчетность за 2020 год, представленная администрацией МО Андреевское, по своему составу в целом соответствует требованиям п. 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Анализ бюджетной отчетности показал, что наименование главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, предоставляющего отчетность, во всех отчетных формах администрации МО Андреевское (ф. 0503127, 0503130, 0503125, 0503110, 0503121, 0503123, 0503128, 0503160) некорректно указано как «Андреевское».

При этом администрацией МО Андреевское в составе отчетности не представлена форма 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», предусмотренная п. 11.1 Инструкции № 191н. Вместе с тем в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о том, что показатели, предусмотренные ф. 0503230, не имеют числовых значений, в связи с чем она не составлялась, что не согласуется с требованиями п.п. 8, 152 Инструкции № 191н.

Кроме того, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация о том, что не составлены ф. 0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» и ф. 0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям» по причине отсутствия числовых значений, при этом указанные формы не входят в состав бюджетной отчетности, формируемой главными администраторами бюджетных средств согласно п.п. 5, 11.1 Инструкции № 191н.

Проведенный анализ показал, что в составе бюджетной отчетности администрации МО Андреевское в нарушение требований п. 164 Инструкции № 191н сформирована и представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», несмотря на то, что она должна оформляться получателями средств федерального бюджета.

В соответствии с п. 7 Инструкции № 191н в целях составления годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств (распоряжение администрации МО Андреевское от 15.10.2020 № 66-ар), по результатам которой расхождений данных регистров бухгалтерского учета и фактического наличия объектов не установлено, в связи с чем таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» Пояснительной записки (ф. 0503160) не составлялась, информация о чем отражена в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Кроме того, установлено, что администрацией МО Андреевское как главным администратором доходов бюджета сельского поселения в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в нарушение требований п. 52 Инструкции № 191н отражены доходы⁵ на общую сумму 5,5 тыс.руб., главным администратором которых администрация МО Андреевское согласно Решению о бюджете МО Андреевское на 2020 год не является. Данный факт свидетельствует о несоблюдении требований законодательства при выполнении администрацией МО Андреевское полномочий главного администратора доходов бюджета, определенных ст. 160¹ Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности финансового органа МО Андреевское за 2020 год установлено следующее.

Бюджетная отчетность за 2020 год, представленная финансовым органом – финансовым отделом администрации МО Андреевское, по своему составу в целом соответствует требованиям п. 11.2 Инструкции № 191н.

Вместе с тем в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) отражена информация о том, что не составлены ф. 0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам» и ф. 0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям» по причине отсутствия числовых значений, при этом указанные формы не входят в состав бюджетной отчетности, формируемой финансовым органом согласно п.п. 5, 11.2 Инструкции № 191н.

Кроме того, в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) в нарушение п.п. 8, 11.2, 49 Инструкции № 191н отражена информация о том, что финансовым органом по вышеуказанным причинам также не составлялась ф. 0503184 «Справка о суммах консолидированных поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета». Вместе с тем указанная справка не входит в состав бюджетной отчетности, формируемой финансовым органом.

⁵ КБК 70311610032100000140 «Прочее возмещение ущерба, причиненного муниципальному имуществу сельского поселения (за исключением имущества, закрепленного за муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями)».

Проведенный анализ показал, что в составе бюджетной отчетности финансового органа МО Андреевское в нарушение требований п. 164 Инструкции № 191н сформирована и представлена ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», несмотря на то, что она должна оформляться получателями средств федерального бюджета.

Кроме того, во всех отчетных формах наименование финансового органа, предоставляющего отчетность, некорректно указано как «Андреевское». Кроме того, в отчетной форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» наименование публично-правового образования некорректно указано как «Бюджет сельских поселений».

Анализ ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс) показал, что балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2021 составляла 31374,2 тыс.руб. (79,4% к уровню 2019 года), амортизация – 24902,8 тыс.руб. (79,6% к уровню 2019 года). Непроизведенные активы (остаточная стоимость) по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 составляли 12381,2 тыс.руб. Материальные запасы уменьшились на 8,8% по отношению к показателям 2019 года и сложились в сумме 285,7 тыс.руб. Нефинансовые активы имущества казны (остаточная стоимость) по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 составляли 5153,6 тыс.руб.⁶ Вложения в нефинансовые активы по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 отсутствовали.

Установлено, что показатели ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (основные средства, амортизация основных средств, произведенные активы, материальные запасы) соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Финансовые активы (р. II Баланса) по состоянию на 01.01.2021 отражены в сумме 24055,9 тыс.руб., из них наибольшую долю составила дебиторская задолженность по доходам – 22353,7 тыс.руб. Средства на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составляли в сумме 1377,0 тыс.руб., дебиторская задолженность по выплатам отражена в сумме 314,2 тыс.руб. и соответствует Сведениям по дебиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021.

Кроме того, на лицевых счетах учреждения в органе казначейства находились средства во временном распоряжении в сумме 11,0 тыс.руб., которые составляли денежные средства, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств по двум муниципальным контрактам⁷. Остатки средств целевых межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2021 в муниципальном образовании не числились.

Согласно данным р. III Баланса по состоянию на 01.01.2021 обязательства отражены в сумме 22965,6 тыс.руб. (на 40,2% больше, чем на 01.01.2020), в том числе: доходы будущих периодов – 17804,6 тыс.руб., кредиторская задолженность по доходам – 4475,9 тыс.руб. (задолженность по налоговым доходам), резервы предстоящих расходов – 674,1 тыс.руб., иные расчеты по средствам, полученным во временное распоряжение, – 11,0 тыс.руб.

⁶ Земельный участок под дошкольным образовательным учреждением в п. Андреево, ул. Красная Слобода, 15а – 5015,2 тыс.руб. и здание детского сада в п. Андреево, ул. Красная Слобода, 15а – 138,4 тыс.руб.

⁷ От 05.11.2029 № 0128300007319000005_69658 и № 0128300007319000006_69658.

Согласно данным ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Пояснительной записки (ф. 0503160) дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составляла 22369,4 тыс.руб., в том числе:

- задолженность по доходам будущих периодов – 17753,3 тыс.руб.
- задолженность по налоговым доходам – 4549,2 тыс.руб.;
- задолженность по арендной плате за передачу в возмездное пользование муниципального имущества – 51,3 тыс.руб.;
- приобретены горюче-смазочные материалы на январь 2021 года – 15,6 тыс.руб.

Кредиторская задолженность местного бюджета уменьшилась по сравнению с началом 2020 года на 246,9 тыс.руб. или на 5,2% и по состоянию на 01.01.2021 составили 4475,9 тыс.руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2021 по разделу «Доходы бюджета» (29515,0 тыс.руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному Решением о бюджете на 2020 год. Плановые бюджетные назначения, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117) по разделу «Расходы бюджета» (29898,0 тыс.руб.), соответствуют сумме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 28.12.2020, что отвечает требованиям п. 134 Инструкции № 191н. Сумма плановых показателей дефицита бюджета (383,0 тыс.руб.), отраженная в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), соответствует размеру дефицита бюджета, утвержденному Решением о бюджете на 2020 год, что отвечает требованиям п. 134 Инструкции № 191н.

Согласно представленному Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2021 доходная часть бюджета исполнена в сумме 29673,6 тыс.руб. или на 100,5% от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 28794,08 тыс.руб. (96,3% от плана). Неисполненные бюджетные назначения⁸ в 2020 году составили 1104,1 тыс.руб.⁹ Бюджет исполнен с профицитом в размере 879,6 тыс.руб.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) на 01.01.2020 содержит информацию о доходах и расходах местного бюджета, в том числе:

- поступлениях в сумме 30507,6 тыс.руб., из них 12448,0 тыс.руб. составляют налоговые доходы, 1501,5 тыс.руб. – доходы от собственности, 78,4 тыс.руб. – штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба, 15688,2 тыс.руб. – безвозмездные денежные поступления текущего характера, 791,5 тыс.руб. – безвозмездные денежные поступления капитального характера;
- выбытиях в сумме 30547,4 тыс.руб., в том числе по текущим операциям – 30266,8 тыс.руб., по инвестиционным операциям – 280,6 тыс.руб. (приобретение основных средств);
- изменениях остатков средств в сумме 39,8 тыс.руб., в том числе не отраженных в поступлениях и выбытиях 11,0 тыс.руб.

⁸ Раздел 2 графа 6 ф. 0503117, ф. 0503164 Пояснительной записки.

⁹ Экономия средств в связи с отменой спортивных мероприятий из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), за участие в семинаре, а также поступление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В ходе проверки соответствия отчета об исполнении бюджета МО Андреевское за 2020 год требованиям действующего законодательства установлено следующее.

Положением о бюджетном процессе (раздел 20) определен состав отчета об исполнении бюджета МО Андреевское. Проверка показала, что в соответствии с требованиями ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ проект решения об исполнении бюджета за 2020 год предусматривает утверждение отчета об исполнении бюджета МО Андреевское за 2020 год с показателями общего объема доходов (29673,6 тыс.руб.), расходов (28794,0 тыс.руб.), профицита бюджета (879,6 тыс.руб.), а также утверждение отдельными приложениями №№ 1, 2, 3, 4 к проекту решения об исполнении бюджета за 2020 год показателей¹⁰, определенных требованиями ст. 264⁶ Бюджетного кодекса РФ.

Отмечается, что «отчет об использовании адресной инвестиционной программы муниципального образования» и «отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования», предусмотренные разделом 20 Положения о бюджетном процессе, одновременно с отчетом об исполнении бюджета МО Андреевское за 2020 год в Снд МО Андреевское не представлены.

При этом установлено, что адресная инвестиционная программа в муниципальном образовании на 2020 год не утверждалась.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения не относится решение вопросов по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения. Таким образом, включение в состав документов, предоставляемых с отчетом об исполнении бюджета МО Андреевское, отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования не согласуется с нормами п. 5 ст. 179⁴ Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 14 Федерального № 131-ФЗ.

В соответствии с п. 7 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и п. 20 Положения о бюджетном процессе, отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации МО Андреевское представлен в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с отчетом об исполнении бюджета МО Андреевское за 2020 год.

К проверке представлены отчетные формы ф. 0503117-НП и ф. 0503128-НП, которые не имеют числовых значений, вместе с тем в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) администрации МО Андреевское данная информация не нашла отражения, что не согласуется с требованиями п.п. 8 Инструкции № 191н и отчетные формы не составляются.

Кроме того установлено, что в нарушение п.п. 1 п. 4 ст. 20 Бюджетного кодекса РФ, п. 10.1.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в Решении о

¹⁰ Доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

бюджете на 2020 год (ред. от 28.12.2020)¹¹ и проекте решения об исполнении бюджета за 2020 год неверно указано наименование подгруппы доходов бюджетов 105 «Единый сельскохозяйственный налог» вместо «Налоги на совокупный доход».

Анализ исполнения основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики при исполнении местного бюджета в отчетном году

Основные направления налоговой и бюджетной политики МО Андреевское и другие исходные данные для составления проекта бюджета муниципального образования на 2020 год утверждены постановлением администрации МО Андреевское от 07.11.2019 № 135¹².

Выборочный анализ выполнения положений основных направлений налоговой и бюджетной политики МО Андреевское показал, что в 2020 году такие приоритеты и задачи налоговой политики как «реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования» и «усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков» решены не в полной мере, о чем свидетельствует рост на 4,2% объема задолженности в бюджет МО Андреевское по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом 2020 года, что составило четверть всех налоговых доходов, поступивших в 2020 году в местный бюджет. Вместе с тем задача по укреплению доходной базы бюджета сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов реализована, поскольку налоговые и неналоговые поступления в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 16,6%, при этом неналоговые доходы были увеличены в 2 раза.

Постановлением администрации МО Андреевское от 04.12.2019 № 151 утверждены «Основные направления долговой политики муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2020 год». Основной целью реализации муниципальной долговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета. По итогам 2020 года долговые обязательства МО Андреевское отсутствуют.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам за 2020 год

Доходная часть бюджета МО Андреевское в 2020 году исполнена в сумме 29673,6 тыс.руб. (или на 100,5% от плановых назначений), что ниже уровня 2019 года на 2,7%.

В 2020 году налоговые и неналоговые доходы составили 55,1% от общего объема доходных источников или 16351,8 тыс.руб. (101,0% от плана на год, 116,6% к уровню 2019 года), безвозмездные поступления – 44,9% или 13321,8 тыс.руб. (100,0% от плана, 80,8% к уровню 2019 года).

В структуре налоговых и неналоговых доходов основную долю занимали налоговые доходы (80,2%). Основным источником пополнения налоговых доходов являлся земельный налог (65,9%), неналоговых доходов – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (51,6%).

Динамика исполнения и структура доходов местного бюджета за 2020 год

¹¹ Приложение № 3.

¹² «Об утверждении исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2020 год».

представлены в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Налоговые доходы в 2020 году исполнены в сумме 13119,5 тыс.руб. и составляют 44,2% в структуре доходов бюджета сельского поселения. По отношению к уровню 2019 года поступление налоговых доходов увеличилось на 5,4%.

Налоги на прибыль, доходы в 2020 году исполнены в сумме 3587,0 тыс.руб. (100,2% от плана, 104,7% к уровню 2019 года), что составляет 27,3% от налоговых доходов, полностью сформированные из *налога на доходы физических лиц*. Задолженность по налогу на доходы физических лиц по состоянию на 01.01.2021 составила 56,8 тыс.руб. (недоимка – 27,9 тыс.руб., пени – 9,1 тыс.руб., штрафы – 19,8 тыс.руб.), что ниже уровня 2019 года на 0,2%.

Налоги на совокупный доход поступили в бюджет сельского поселения в сумме 4,2 тыс.руб. (0,03% от налоговых доходов, 100,0% от плана, 107,7 к уровню 2019 года) и полностью сформированы из *единого сельскохозяйственного налога*. Задолженность по уплате единого сельскохозяйственного налога по состоянию на 01.01.2021 составила 1,0 тыс.руб. (штрафы) и увеличилась в 2 раза по сравнению с 2019 годом.

В структуре налоговых доходов наибольшую долю (72,6%) составили *налоги на имущество*, сформированные из налога на имущество физических лиц и земельного налога, поступившие в бюджет МО Андреевское в 2020 году в общей сумме 9526,9 тыс.руб. (100,6% от плана, 105,8% к уровню 2019 года). В общем объеме доходов бюджета МО Андреевское налоги на имущество в 2020 году составляли 32,1% (в 2019 году – 29,5%).

Земельный налог в 2020 году поступил в сумме 8644,0 тыс.руб., что составляет 29,1% от общего объема доходов (100,4% от плана, 104,1% к уровню 2019 года). Задолженность по уплате земельного налога по состоянию на 01.01.2021 составила 2786,5 тыс.руб. (недоимка – 2356,0 тыс.руб., пени – 419,8 тыс.руб., штрафы – 10,7 тыс.руб.), что выше уровня 2019 года на 6,4%.

Налог на имущество физических лиц исполнен в 2020 году в сумме 882,9 тыс.руб. (102,8% от плана, 126,7% к уровню 2019 года). Задолженность по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2021 составила 451,1 тыс.руб. (недоимка – 392,5 тыс.руб., пени – 58,6 тыс.руб.), что ниже уровня 2019 года на 7,2%.

Поступления за счет уплаты *государственной пошлины* составили 1,4 тыс.руб. (100,0% от плана, в 11,1 раза меньше уровня 2019 года).

Анализ показал, что общая сумма задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по состоянию на 01.01.2021 составила 3295,4 тыс.руб. (недоимка – 2776,4 тыс.руб., пени – 487,5 тыс.руб. и штрафы – 31,5 тыс.руб.) или 25,1% от суммы налоговых доходов местного бюджета за 2020 год и на 4,2% выше уровня 2019 года. Вместе с тем в 2020 году администрацией МО Андреевское проведена работа, направленная на взыскание задолженности, а именно согласно сведениям приложения № 1 к письму департамента финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области от 16.03.2020 № ДФБНП-19-03-03 администрацией МО Андреевское:

– проведено 1 заседание координационного совета (комиссии) по мобилизации доходов в бюджет муниципального образования, в результате чего в местный бюджет поступило 21,3 тыс.руб.;

– в целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Выявление земельных участков и объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты, путем подворового обхода» проведено 11 рейдов, количество выявленных объектов недвижимости, не поставленных на кадастровый и налоговый учеты – 18 (13 домовладений и 5 земельных участков);

– проведен рейд в целях взыскания задолженности по налоговым доходам. Выписаны и вручены квитанции 57 плательщикам земельного налога, 43 – налога на имущество, 46 – транспортного налога. Направлены уведомления о необходимости предоставления декларации по форме 3-НДФЛ 123 физическим лицам, в адрес 18 неплательщиков направлены письма. Сумма налога, поступившая в бюджет муниципального образования в результате проведенной работы, составила 33,2 тыс.руб.;

– на официальном сайте администрации МО Андреевское в сети Интернет размещены информационные материалы по вопросам применения налогового законодательства.

Неналоговые доходы в 2020 году поступили в бюджет МО Андреевское в сумме 3232,3 тыс.руб. и исполнены на 102,9% от уточненных плановых назначений. По отношению к уровню 2019 года поступления от неналоговых доходов увеличились в 2 раза.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, исполнены в 2020 году в сумме 1668,9 тыс.руб. (105,8% от плана, 111,1% к уровню 2019 года), в том числе:

– доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 624,2 тыс.руб. (115,0% от плана, 123,0% к уровню 2019 года);

– прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 1044,7 тыс.руб. (100,9% от плана, 105,1% к уровню 2019 года).

Задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2020 отсутствовала.

Задолженность по арендной плате за муниципальное имущество по состоянию на 01.01.2021 составляла 51,3 тыс.руб., уменьшилась по сравнению с 2019 годом в 4,8 раза. Основным должником является ООО «АкваТек», задолженность которого на 01.01.2021 составила 23,3 тыс.руб. или 45,4% от общего объема задолженности, при этом по сравнению с 2019 годом задолженность указанного должника уменьшилась в 6,9 раза. Задолженность по арендной плате за муниципальное имущество ООО «Андреевская управляющая компания» по состоянию на 01.01.2021 составила 14,1 тыс.руб. (27,5% от общего объема задолженности), по состоянию на 01.01.2020 задолженность отсутствовала. Также должником за аренду муниципального имущества является ООО «ЭкоСток», задолженность которого по состоянию на 01.01.2021 составила 12,3 тыс.руб. (24,0% от общего объема задолженности) и уменьшилась по сравнению с 2019 годом на 33,5%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в сумме 1492,7 тыс.руб. (100,0% от плана, в 2019 году аналогичные доходы не поступали) в виде доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Согласно Положению о порядке и условиях приватизации муниципального имущества в МО Андреевское, принятому решением СНД МО Андреевское от 29.05.2009 № 13/8, к полномочиям СНД МО Андреевское отнесено утверждение плана приватизации муниципального имущества сроком на один год. Решением СНД МО Андреевское от 09.07.2019 № 22/30¹³ утвержден Прогнозный план (программа) приватизации объектов муниципальной собственности МО Андреевское на 2019-2020 годы, что не согласуется с вышеуказанными нормами.

В соответствии с планом приватизации муниципального имущества МО Андреевское на основании оценки рыночной стоимости объекта недвижимости и аукционов, проведенных в электронной форме, в 2020 году приватизировано 4 объекта недвижимого имущества общей стоимостью 1492,7 тыс.руб.:

– котельная, расположенная по адресу: Владимирская область, Судогодский район, п. Андреево, ул. Первомайская, д. 11а, кадастровый номер 33:11:020101:1359, площадь 772,3 кв.м;

– котельная, расположенная по адресу: Владимирская область, Судогодский район, с. Ликино, кадастровый номер 33:11:110101:548, площадь 506,3 кв.м;

– котельная, расположенная по адресу: Владимирская область, Судогодский район, п. Болотский, д.13а, кадастровый номер 33:11:020302:189, площадь 85,4 кв.м;

– нежилое помещение, расположенное по адресу: Владимирская область, Судогодский район, п. Тюрмеровка, ул. Муромская, д. 40, кв. 2, кадастровый номер 33:11:020201:259, площадь 29,6 кв.м.

Доходы бюджета муниципального образования от уплаты *штрафов, санкций, возмещения ущерба* составили в 2020 году 70,7 тыс.руб. или 100,9% от плановых назначений с уменьшением к уровню 2019 года на 9,2%.

Безвозмездные поступления в бюджет МО Андреевское в 2020 году составили 13321,8 тыс.руб. или 44,9% доходов местного бюджета (100,0% от плана, 80,8% к уровню 2019 года) и сформированы из:

1. Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 13089,4 тыс.руб. (100,0% от плана, 80,8% к уровню 2019 года), в том числе:

– дотаций бюджетам бюджетной системы РФ в сумме 10841,4 тыс.руб. (100,0% от плана, 122,3% к уровню 2019 года) на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

– субсидий бюджетам бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии) – 395,5 тыс.руб. (100,0% от плана, в 9,2 раза меньше уровня 2019 года). Из них 373,0 тыс.руб. на софинансирование муниципальных программ местных бюджетов по направлениям принятых приоритетными и 22,5 тыс.руб. на софинансирование расходных обязательств субъектов РФ, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на

¹³ С изменениями, внесенными решениями СНД МО Андреевское от 20.08.2019 № 24/31, от 19.11.2019 № 37/35, от 11.03.2020 № 1/38, от 29.05.2020 № 8/40.

2019-2024 годы»;

- субвенций бюджетам бюджетной системы РФ – 273,9 тыс.руб. (100,0% от плана, 135,1% к уровню 2019 года) на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- иных межбюджетных трансфертов – 1578,6 тыс.руб. (100,0% от плана, в 2,1 раза меньше уровня 2019 года). Из них 862,0 тыс.руб. на содержание автомобильных дорог, 276,5 тыс.руб. на организацию наружного освещения проезжей части автомобильной дороги, 203,3 тыс.руб. на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности, 179,7 тыс.руб. на создание условий жилищного строительства (приобретения жилья) молодым семьям, 57,0 тыс.руб. на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

2. Прочих безвозмездных поступлений в бюджеты сельских поселений составили 232,4 тыс.руб. (100,0% от плана, в 2,3 раза меньше уровня 2019 года).

Установлено, что между финансовым управлением администрации МО Судогодский район и администрацией МО Андреевское заключено соглашение от 10.02.2020 № 1 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Андреевское сельское поселение». Выборочный анализ реализации мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, предусмотренных указанным соглашением, показал, что:

- обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с уровнем 2019 года в размере 116,6 % (план согласно соглашению – 106,6%);

- просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 отсутствовала;

- норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления¹⁴ соблюден в размере 12,9% (утвержден постановлением администрации МО Судогодский район от 15.11.2011 № 1911 – 15,5%).

Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета (объема и источников его финансирования)

Согласно сведениям, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160), по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 муниципальный долг у МО Андреевское отсутствовал. В ходе исполнения бюджета в 2020 году муниципальные заимствования не привлекались.

Решением о бюджете на 2020 год размер дефицита бюджета муниципального образования на 2020 год утвержден в объеме 383,0 тыс.руб., размер и источники финансирования которого соответствуют нормам ст.ст. 92¹, 96 Бюджетного кодекса РФ. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2021 бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 879,6 тыс.руб.

Анализ исполнения местного бюджета по расходным обязательствам за 2020 год (в том числе в части муниципальных программ и национальных проектов)

¹⁴ Утвержден постановлением администрации МО Судогодский район от 15.11.2011 № 1911 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений Судогодского района и установлении общего условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Судогодский район».

Согласно Отчету об исполнении бюджета на 01.01.2021 расходы исполнены в сумме 28794,0 тыс.руб. или на 96,3% от плановых бюджетных назначений, что на 5,7% ниже уровня 2019 года.

Динамика исполнения и структура расходной части бюджета приведены в Приложении № 2 к настоящему заключению.

В 2020 году основным направлением расходов бюджета являлись общегосударственные вопросы – 38,9% в общем объеме расходов местного бюджета.

Увеличение объема расходов в 2020 году по сравнению с уровнем 2019 года отражено по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» – на 1385,9 тыс.руб. или 14,1%;
- «Социальная политика» – на 195,2 тыс.руб. или в 2,6 раза;
- «Культура, кинематография» – на 125,2 тыс.руб. или 2,7%;
- «Национальная оборона» – на 71,2 тыс.руб. или 35,1%;
- «Средства массовой информации» – на 27,4 тыс.руб. или 12,1%.

Уменьшение объема расходов в 2020 году по сравнению с уровнем 2019 года отмечено по следующим разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 3131,9 тыс.руб. или 23,5%;
- «Национальная экономика» – на 184,9 тыс.руб. или 14%;
- «Физическая культура и спорт» – на 139,0 тыс.руб. или в 3,0 раза;
- «Образование» – на 52,9 тыс.руб. или 40,4%;
- «Охрана окружающей среды» – на 42,4 тыс.руб. или 23,7%;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 7,3 тыс.руб. или 2,4%.

Формирование и исполнение бюджета осуществлялось в МО Андреевское в соответствии с требованиями ст. 87 Бюджетного кодекса РФ на основании реестра расходных обязательств. Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования утвержден постановлением администрации МО Андреевское от 30.11.2011 № 114 (ред. от 30.11.2017), что соответствует требованиям п. 5 ст. 87 Бюджетного кодекса РФ.

Проведенный анализ показал, что в 2020 году не предусмотрено участие МО Андреевское в реализации национальных и федеральных проектов.

В ходе внешней проверки установлено, что в отчетном периоде в сельском поселении реализовывались 4 муниципальных программы (далее – МП) на общую сумму 10817,5 тыс.руб. (92,9% от плана, 37,6% от общего объема расходов бюджета, средства бюджета поселения). Наибольший объем средств был направлен на реализацию мероприятий МП «Благоустройство территории муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2018-2020 гг.» – 8540,7 тыс.руб. (78,9% от общего объема программных расходов).

Информация о муниципальных программах, реализуемых МО Андреевское в 2020 году, приведена в Приложении № 3 к настоящему заключению.

Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ МО Андреевское за 2020 год, подготовленному в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», постановлением администрации МО Андреевское от 31.12.2013 № 58 «Об

утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Андреевское сельское поселение и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ муниципального образования Андреевское сельское поселение» уровень исполнения запланированного объема финансирования трех МП составил 100,0%, одной – 91,1%¹⁵. По итогам 2020 года реализация всех муниципальных программ признана эффективной.

На основании ст. 81 Бюджетного кодекса РФ в муниципальном образовании сформирован резервный фонд администрации МО Андреевское. Решением о бюджете на 2020 год объем средств резервного фонда администрации МО Андреевское был утвержден в сумме 70,0 тыс.руб. Согласно отчету об использовании средств резервного фонда за 2020 год расходы за счет средств резервного фонда осуществлены в сумме 70,0 тыс.руб. по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на оказание адресной помощи гражданам, пострадавшим в результате пожара¹⁶ на основании распоряжений и постановлений администрации МО Андреевское. Также в ходе проверки установлено, что порядок расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования утвержден постановлением администрации МО Андреевское от 30.06.2014 № 78 (далее – Порядок расходования резервного фонда), что соответствует требованиям п. 6 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ.

При этом в нарушение п. 5 Порядка расходования резервного фонда средства из резервного фонда администрации МО Андреевское в сумме 35,0 тыс.руб. выделены 1 жителю и 2 семьям п. Андреево на основании распоряжений администрации МО Андреевское от 25.02.2020 № 15-р, от 02.03.2020 № 18-р, от 02.03.2020 № 20-р вместо постановлений.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения в 2020 году исполнены в сумме 11207,1 тыс.руб. (98,7% от плановых назначений, 114,1% к уровню 2019 года).

В 2020 году расходы по подразделу **0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»** исполнены в сумме 3742,2 тыс.руб. (96,8% от годовых плановых назначений, 33,4% от общего объема расходов на раздел 0100 и 97,6% к уровню 2019 года), и в полном объеме направлены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМСУ).

Структура администрации МО Андреевское утверждена решением СНД МО Андреевское от 08.11.2017 № 25/4. Согласно данным формы 14 МО «Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления»¹⁷ расходы на содержание органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) МО Андреевское в 2020 году составили 4016,0 тыс.руб. Среднесписочная численность работников ОМСУ МО Андреевское по состоянию на 01.01.2021 составляла 7 единиц (по сравнению с 2019 годом не изменилась), в том числе 6 должностей муниципальной службы и 1 единица не являющаяся должностью муниципальной службы

¹⁵ «Благоустройство территории муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2018-2020гг.».

¹⁶ 4 жителям и 3 семьям (п. Андреево, п. Красный Богатырь, п. Болотский).

¹⁷ Утверждена приказом Минфина России от 28.12.2017 № 259н.

(инспектор военно-учетного стола). Средний размер расходов на обеспечение деятельности одного работника ОМСУ составил 573,7 тыс.руб. со снижением относительно 2019 года на 2,7 тыс.руб. или 0,5%.

По подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* расходы исполнены в сумме 203,3 тыс.руб. (100,0% от плана 1,8% от общего объема расходов на раздел 0100, в 2019 году аналогичные расходы не осуществлялись), в полном объеме направлены на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности при проведении общероссийского голосования.

По подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* в отчетном году расходование средств осуществлено в сумме 7261,6 тыс.руб. (99,7% от плана, 64,8% от общего объема расходов на раздел 0100 и 121,3% к уровню 2019 года) и в основном направлено на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Андреевский центр имущественных отношений»¹⁸ (6283,8 тыс.руб.), уплату налогов, сборов и иных платежей (737,2 тыс.руб.).

По разделу *0200 «Национальная оборона»* в 2020 году бюджетные назначения исполнены в сумме 273,9 тыс.руб. (100,0% от плана, 135,1% к уровню 2019 года) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет субвенции из областного бюджета.

По разделу *0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* в 2020 году бюджетные назначения исполнены в сумме 302,6 тыс.руб. (100,0% от плана, 97,6% к уровню 2019 года) и направлены на выполнение противопожарных мероприятий и обеспечение первичных мер пожарной безопасности¹⁹ в рамках муниципальной программы «Пожарная безопасность и защита населения на территории муниципального образования Андреевское сельское поселение от чрезвычайных ситуаций на 2018-2020 гг.».

Расходные обязательства бюджета по разделу *0400 «Национальная экономика»* в 2020 году исполнены в сумме 1138,5 тыс.руб. (100,0% от плана, 86,0% к уровню 2019 года) и в полном объеме направлены по подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* на осуществление части полномочий муниципального района по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения (862,0 тыс.руб.) и организацию наружного освещения проезжей части автомобильной дороги в п. Красный Богатырь (276,5 тыс.руб.).

Расходы по разделу *0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* в 2020 году исполнены в сумме 10198,6 тыс.руб. (92,5% от плана²⁰, 76,5% к уровню 2019 года).

По подразделу *0501 «Жилищное хозяйство»* расходы составили 1312,6 тыс.руб. (100,0% от плана, 12,9% от общего объема расходов на раздел 0500) на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда²¹ и уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в рамках муниципальной программы «Капитальный ремонт муниципального жилого фонда муниципального образования Андреевское сельское поселение в 2019-2021 годах».

¹⁸ Создано постановлением администрации МО Андреевское от 26.09.2011 № 94.

¹⁹ Мероприятия, исключающие возможность переброса огня от пожаров на населенные пункты (опашка в черте населенных пунктов) 28 км, приобретены обучающий и информационный материал, памятки по пожарной безопасности (60 шт), 6 огнетушителей, шкаф пожарный(настенный), оборудованы разворотные площадки в д. Бахтино, с. Картмазово, с. Ликино.

²⁰ Невыполнение плана в связи с поступлением дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2020 год.

²¹ Произведен ремонт в 27 квартирах.

По подразделу *0503 «Благоустройство»* расходы составили 8886,0 тыс.руб. (91,5% от плана, 87,1% от общего объема расходов на раздел 0500) и направлены на реализацию мероприятий двух муниципальных программ, в том числе:

1. «Благоустройство территории муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2018-2020 гг.» в рамках основного мероприятия «Обеспечение освещения, чистоты, порядка и благоустройства на территории поселения» в сумме 8404,1 тыс.руб. (91,0% от плана), расходы в основном направлены на расчистку пруда в д. Бахтино, оплату электроэнергии уличного освещения и его содержание, ликвидацию аварийных деревьев, покос травы, содержание мест захоронения, уборку мусора, санитарную обработку общественных территорий против распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Кроме того, средства направлены на изготовление и установку памятника участникам Великой Отечественной войны (п. Тюрмеровка, 232,4 тыс.руб.²²), иные межбюджетные трансферты МО Судогодский район по организации благоустройства территории поселения в части осуществления муниципального контроля за соблюдением нормативных правовых актов в сфере благоустройства МО Андреевское (215,0 тыс.руб.) и на обустройство и восстановление воинского захоронения участника ВОВ (с. Картмазово) в рамках реализации федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» (25,3 тыс.руб., в том числе за счет средств областного бюджета 22,5 тыс.руб.).

2. «Энергосбережение в муниципальном образовании Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области на 2015-2020 годы» – 481,9 тыс.руб. (100,0% от плана) на мероприятия по замене ламп уличного освещения на энергосберегающие с установкой приборов учета.

Бюджетные назначения по разделу *0600 «Охрана окружающей среды»* в 2020 году исполнены в сумме 136,6 тыс.руб. (99,9% от плана, 76,3% к уровню 2019 года) и в полном объеме направлены по подразделу *0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* на ликвидацию 5 несанкционированных свалок²³ в рамках мероприятий муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2018-2020гг.».

По разделу *0700 «Образование»* расходы бюджета в 2020 году исполнены в сумме 78,0 тыс.руб. (99,9% от плана, 59,6% к уровню 2019 года) и в полном объеме направлены в рамках непрограммных расходов по подразделу *0707 «Молодежная политика»* на осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Расходы по разделу *0800 «Культура, кинематография»* в 2020 году составили 4820,2 тыс.руб. (100,0% от плана, 102,7% к уровню 2019 года) в полном объеме в рамках подраздела *0801 «Культура»*, бюджетные средства (иные межбюджетные трансферты) в полном объеме использованы на осуществление части полномочий по решению вопросов создания условий для организации досуга и обеспечение жителей сельского поселения услугами организаций культуры в рамках заключенного соглашения с МО Судогодский район.

Бюджетные обязательства по разделу *1000 «Социальная политика»* в 2020 году исполнены в сумме 313,6 тыс.руб. (100,0% от плана, в 2,6 раза больше

²² Средства областного бюджета и жителей.

²³ В п. Андреево, п. Красный Богатырь, с. Ликино, с. Картмазово.

уровня 2019 года). По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» расходы составили 63,9 тыс.руб. (100,0% от плана) и были направлены на доплаты к пенсиям 3 лицам, замещавшим должности муниципальной службы и муниципальные должности.

В рамках подраздела 1003 «Социальное обеспечение населения» средства в сумме 70,0 тыс.руб. (100,0% от плана) направлены из резервного фонда администрации МО Андреевское на оказание адресной социальной помощи 4 гражданам и 3 семьям поселения.

Расходы по подразделу 1004 «Охране семьи и детства» составили 179,7 тыс.руб. (100,0% от плана) и направлены в рамках реализации муниципальной программы «Капитальный ремонт муниципального жилого фонда муниципального образования Андреевское сельское поселение в 2019-2021 годах», на улучшение жилищных условий одной молодой семье, проживающей в п. Андреево.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» в 2020 году составили 71,0 тыс.руб. (35,5% от плана, в 3,0 раза меньше уровня 2019 года) по подразделу 1102 «Массовый спорт», средства направлены в рамках непрограммных расходов на физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия в муниципальном образовании. Неисполнение расходов сложилось в связи с отменой спортивных мероприятий из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

По разделу 1200 «Средства массовой информации» исполнение составило 253,9 тыс.руб. (100,0% от плана, 112,1% к уровню 2019 года). Средства направлены на публикацию нормативных правовых актов органов местного самоуправления в рамках непрограммных расходов.

Вывод:

Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета МО Андреевское за 2020 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ, за исключением влияния отдельных обстоятельств, изложенных в настоящем заключении.

Предложения:

Администрации МО Андреевское:

1. Обеспечить соблюдение требований Инструкции № 191н при формировании форм бюджетной отчетности.

2. Обеспечить соблюдение требований ст. 160¹ Бюджетного кодекса РФ при выполнении администрацией МО Андреевское полномочий главного администратора доходов бюджета.

3. При формировании бюджета МО Андреевское на соответствующий финансовый год, а также в проекте решения об исполнении бюджета за 2020 год обеспечить соблюдение требования Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в части применения установленных наименований групп, подгрупп доходов бюджетов, разделов и подразделов классификации расходов бюджета.

4. Привести муниципальные правовые акты в соответствие с нормами Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. Привести Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО Андреевское в соответствии с нормами ст. 173 Бюджетного кодекса РФ.

6. Выделять средства из резервного фонда администрации МО Андреевское в соответствии с порядком расходования средств резервного фонда администрации муниципального образования утвержденным постановлением администрации МО Андреевское от 30.06.2014 № 78.

7. Продолжить работу по взысканию с должников задолженности по арендной плате за муниципальное имущество.

СНД МО Андреевское:

1. При разработке и принятии прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества МО Андреевское на очередной финансовый год руководствоваться Положением о порядке и условиях приватизации муниципального имущества в МО Андреевское, принятым решением СНД МО Андреевское от 29.05.2009 № 13/8.

2. Внести изменения в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Андреевское сельское поселение, утвержденное решением СНД МО Андреевское от 07.11.2018 № 30/19, в части его приведения в соответствие с требованиями ст. 179⁴ Бюджетного кодекса РФ, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Аудитор Счетной палаты
Владимирской области

И.Н. Журавлева

Главный инспектор Счетной палаты
Владимирской области

Т.Л. Шлякова

Инспектор Счетной палаты
Владимирской области

М.А. Алексеевна

С заключением ознакомлены:

Глава администрации
МО Андреевское



А.А. Руднев

Начальник финансового отдела
администрации МО Андреевское

И.В. Лукьянова

«26» 02 2021 года

Приложение № 1 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Андреевское
Судогодского района
Владимирской области за 2020 год

Динамика исполнения и структура доходов местного бюджета за 2020 год

Наименование доходов	2019 год, исполнение, тыс.руб.	2020 год, перв. план, тыс.руб.	2020 год, уточн. план, тыс.руб.	2020 год, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к уточн. плану на год	% к факту 2019 года	2019 год	2020 год
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	14027,9	14949,3	16193,3	16351,8	101,0	116,6	46,0	55,1
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	12448,0	13669,3	13052,6	13119,5	100,5	105,4	40,8	44,2
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	3426,6	3543,7	3581,0	3587,0	100,2	104,7	11,2	12,1
Налог на доходы физических лиц	3426,6	3543,7	3581,0	3587,0	100,2	104,7	11,2	12,1
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	3,9	3,6	4,2	4,2	100,0	107,7	0,01	0,01
Единый сельскохозяйственный налог	3,9	3,6	4,2	4,2	100,0	107,7	0,01	0,01
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	9002,0	10102,0	9466,0	9526,9	100,6	105,8	29,5	32,1
Налог на имущество физических лиц	696,7	769,0	859,0	882,9	102,8	126,7	2,3	3,0
Земельный налог	8305,3	9333,0	8607,0	8644,0	100,4	104,1	27,2	29,1
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	15,5	20,0	1,4	1,4	100,0	меньше в 11,1 раза	0,1	0,005
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1579,9	1280,0	3140,7	3232,3	102,9	больше в 2,0 раза	5,2	10,9
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	1501,5	1250,0	1577,9	1668,9	105,8	111,1	4,9	5,6
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	507,6	400,0	542,9	624,2	115,0	123,0	1,7	2,1
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	993,8	850,0	1035,0	1044,7	100,9	105,1	3,3	3,5
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ	-	-	1492,7	1492,7	100,0	-	-	5,0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	78,4	30,0	70,1	70,7	100,9	90,2	0,3	0,2
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	16479,7	10712,6	13321,7	13321,8	100,0	80,8	54,0	44,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	15954,5	10712,6	13089,3	13089,4	100,0	80,8	52,3	44,1
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	8861,0	9781,0	10841,4	10841,4	100,0	122,3	29,0	36,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	3630,8	22,5	395,5	395,5	100,0	меньше в 9,2 раза	11,9	1,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	202,7	199,1	273,9	273,9	100,0	135,1	0,7	0,9
Иные межбюджетные трансферты	3260,0	710,0	1578,5	1578,6	100,0	меньше в 2,1 раза	10,7	5,3
Прочие безвозмездные поступления	525,2	-	232,4	232,4	100,0	меньше в 2,3 раза	1,7	0,8
ВСЕГО ДОХОДОВ	30507,6	25661,9	29515,0	29673,6	100,5	97,3	100,0	100,0

Приложение № 2 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Андреевское
Судогодского района
Владимирской области за 2020 год

Динамика исполнения и структура расходной части бюджета за 2020 год

Наименование расходов	2019 год, исполнение, тыс.руб.	2020 год, перв.план, тыс.руб.	2020 год, уточн. план, тыс.руб.	2020 год, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к уточн. плану на год	% к факту 2019 года	2019 год	2020 год
Общегосударственные вопросы	9821,2	10361,9	11351,2	11207,1	98,7	114,1	32,2	38,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3832,3	3842,0	3867,2	3742,2	96,8	97,6	12,5	13,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	-	-	203,3	203,3	100,0	-	-	0,7
Резервные фонды	-	70,0	-	-	-	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	5988,9	6449,9	7280,7	7261,6	99,7	121,3	19,6	25,2
Национальная оборона	202,7	199,1	273,9	273,9	100,0	135,1	0,7	1,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	202,7	199,1	273,9	273,9	100,0	135,1	0,7	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	309,9	346,0	302,7	302,6	100,0	97,6	1,0	1,0
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	309,9	346,0	302,7	302,6	100,0	97,6	1,0	1,0
Национальная экономика	1323,4	710,0	1138,5	1138,5	100,0	86,0	4,3	4,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1323,4	710,0	1138,5	1138,5	100,0	86,0	4,3	4,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	13330,5	8647,5	11029,2	10198,6	92,5	76,5	43,6	35,4
Жилищное хозяйство	2433,4	894,6	1312,8	1312,6	100,0	53,9	8,0	4,6
Благоустройство	10897,1	7752,9	9716,4	8886,0	91,5	81,5	35,7	30,9
Охрана окружающей среды	179,0	150,0	136,7	136,6	99,9	76,3	0,6	0,5
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	179,0	150,0	136,7	136,6	99,9	76,3	0,6	0,5
Образование	130,9	100,0	78,1	78,0	99,9	59,6	0,4	0,3
Молодежная политика	130,9	100,0	78,1	78,0	99,9	59,6	0,4	0,3
Культура, кинематография	4695,0	4685,0	4820,2	4820,2	100,0	102,7	15,4	16,7
Культура	4695,0	4685,0	4820,2	4820,2	100,0	102,7	15,4	16,7
Социальная политика	118,4	62,4	313,6	313,6	100,0	больше в 2,6 раза	0,4	1,1
Пенсионное обеспечение	62,4	62,4	63,9	63,9	100,0	102,4	0,2	0,2
Социальное обеспечение населения	56,0	-	70,0	70,0	100,0	125,0	0,2	0,2
Охрана семьи и детства	-	-	179,7	179,7	100,0	-	-	0,6
Физическая культура и спорт	210,0	200,0	200,0	71,0	35,5	меньше в 3,0 раза	0,7	0,2
Массовый спорт	210,0	200,0	200,0	71,0	35,5	меньше в 3,0 раза	0,7	0,2
Средства массовой информации	226,5	200,0	253,9	253,9	100,0	112,1	0,7	0,9
Периодическая печать и издательства	226,5	200,0	253,9	253,9	100,0	112,1	0,7	0,9
ИТОГО РАСХОДОВ	30547,5	25661,9	29898,0	28794,0	96,3	94,3	100,0	100,0

Приложение № 3 к заключению
о результатах проведения внешней проверки
отчета об исполнении бюджета
муниципального образования Андреевское
Судогодского района
Владимирской области за 2020 год

Информация о муниципальных программах, реализуемых МО Андреевское в 2020 году

№ п/п	Муниципальная программа	Постановление об утверждении МП	2020 год, перв.план, тыс.руб.	2020 год, уточн. план, тыс.руб.	Исполнено за 2020 год, тыс.руб.	% исполнения к уточн. плану	Доля в общем объеме программных расходов, %
1	Пожарная безопасность и защита населения на территории муниципального образования Андреевское сельское поселение от чрезвычайных ситуаций на 2018-2020 гг.	от 18.12.2017 № 128 (в ред. от 28.12.2020)	346,0	302,7	302,6	100,0	2,8
2	Энергосбережение в муниципальном образовании Андреевское сельское поселение Судогодского района Владимирской области на 2015-2020 годы	от 01.10.2015 № 121 (в ред. от 28.12.2020)	445,0	481,9	481,8	100,0	4,5
3	Капитальный ремонт муниципального жилого фонда муниципального образования Андреевское сельское поселение в 2019-2021 годах	от 25.10.2018 № 112 (в ред. от 28.12.2020)	894,6	1492,5	1492,4	100,0	13,8
4	Благоустройство территории муниципального образования Андреевское сельское поселение на 2018-2020гг.	от 18.12.2017 № 129 (в ред. от 28.12.2020)	7457,9	9371,1	8540,7	91,1	78,9
ИТОГО:			9143,5	11648,2	10817,5	92,9	100,0